DECRETO DEL DIRETTORE GENERALE

N. 211 del 27 FEB. 2025

Indizione gara europea a procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023, per l'affidamento del servizio di trasporto sanitario occorrente alla Fondazione IRCCS San Gerardo dei Tintori di Monza.

IL DIRETTORE GENERALE

Richiamata la deliberazione n. 3 del 01.01.2023 con la quale il Consiglio di Amministrazione della Fondazione IRCCS San Gerardo dei Tintori, prendendo atto del Decreto del Presidente della Regione Lombardia n. 993 del 27.12.2022, ha nominato il dott. Silvano Casazza quale Direttore Generale della Fondazione IRCCS San Gerardo dei Tintori di Monza con decorrenza dal 1.1.2023 sino al 31.12.2027;

Ricordato che – secondo quanto previsto dall'art. 16 dello Statuto di questo Ente – "*al Direttore Generale compete la gestione della Fondazione*";

Richiamata la deliberazione n. 17 del 27.03.2023 con cui il Consiglio di Amministrazione di questa Fondazione – al fine di assicurare la semplificazione dei procedimenti amministrativi e garantire la dovuta tempestività e celerità nell'adozione di atti e provvedimenti - ha attribuito al Direttore Generale alcune deleghe di funzioni e di firma, come da prospetti allegati alla succitata deliberazione;

Premesso che:

- con Decreto n. 871 del 21.12.2023 la Fondazione IRCCS San Gerardo dei Tintori indiceva, per le motivazioni ivi indicate e qui integralmente richiamate, procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. 36/2023, per la fornitura del Servizio di trasporto sanitario, occorrente alla Fondazione IRCCS San Gerardo dei Tintori di Monza, per un periodo di 36 + 24 mesi di eventuale prosecuzione, per l'importo complessivo posto a base di gara di 60 mesi pari ad € 1.249.054,95 (IVA esente) oltre € 4.080,00 (esclusa IVA 22%) oneri della sicurezza;
- con Decreto del Direttore Generale n. 403 del 11.04.2024, qui integralmente richiamato, la Fondazione IRCCS San Gerardo dei Tintori disponeva l'annullamento in autotutela degli atti di gara e di tutti gli atti conseguenti della procedura aperta sopracitata, adeguandosi alle determinazioni dell'Autorità Nazionale Anticorruzione;
- con nota prot.14425 del 28.06.2024, agli atti del RUP, la S.C. Gestione Acquisti, Provveditorato Economato, al fine di garantire l'attività assistenziale senza soluzione di continuità, provvedeva a richiedere alla Cooperativa Sociale ITAL ENFERM Lombardia ONLUS disponibilità a proseguire il servizio di cui sopra, alle condizioni normo-economiche attualmente vigenti, a far data 30.06.2024 e fino all'avvenuto avvio del nuovo servizio;
- Cooperativa Sociale ITAL ENFERM Lombardia ONLUS, con nota agli atti del RUP, dava disponibilità a garantire la prosecuzione del servizio trasporto sanitario in ambulanza, con Centro Mobile di Rianimazione, STEN e di campioni biologici, sangue ed emocomponenti alle medesime condizioni contrattuali vigenti;

Richiamata la D.G.R. 30.12.2024, n. XII/3720 "Determinazioni in ordine agli indirizzi di programmazione del SSR per l'anno 2025", ed in particolare Allegato A, art. 13 "Investimenti e Acquisti", che dispone, tra l'altro, che gli Enti Sanitari non possono attivare procedure di acquisto autonome relative a beni e/o servizi già oggetto di Contratti/Convenzioni/Accordi Quadro stipulati in loro favore da ARIA S.p.a. o oggetto di convenzione Consip;

Dato atto che attualmente non risultano attive convenzioni Consip e Agenzia Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti (ARIA S.p.A.) per l'acquisizione della fornitura di cui trattasi e dalle verifiche effettuate non risultano essere in programmazione iniziative che ricomprendano i beni in argomento;

Viste:
- la Delibera della Giunta Regionale Lombardia n. 6645 del 29 maggio 2017, recante *"Aggiornamento delle quote massime di rimborsi tariffari per i servizi di trasporto sanitario che non rivestono carattere di emergenza urgenza resi direttamente a cittadini da parte di soggetti autorizzati all'esercizio dell'attività di trasporto sanitario semplice"*, che nel disporre l'aggiornamento delle quote massime di rimborso tariffario (in precedenza stabilite con la d.g.r. 2470/2006) da riconoscersi ai soggetti autorizzati all'esercizio di attività di trasporto sanitario semplice resi direttamente ai cittadini, dà atto che le nuove tariffe sono state *"elaborate sulla base di una puntuale analisi dei fattori produttivi di costo (costo del personale, ammortamento ambulanza/pulmino/auto, consumi, etc.), presentata e condivisa con gli organismi associativi"*;
- la Delibera della Giunta Regionale Lombardia n. 437 del 12 giugno 2023 che ha disposto l'aggiornamento in incremento delle tariffe relative al rimborso per i trasporti sanitari che non rivestono carattere di urgenza, precedentemente stabilite dalla DGR XI/6645/2017;

Tenuto conto che la Fondazione IRCCS San Gerardo dei Tintori, a seguito degli interventi volti alla Razionalizzazione degli Acquisti nella Pubblica Amministrazione (Legge 296/2006), ha aderito al sistema di intermediazione telematica, piattaforma SinTel, messo a disposizione da Regione Lombardia, in favore degli Enti, Società regionali, Aziende sanitarie, Aziende Ospedaliere e altre pubbliche amministrazioni presenti sul territorio lombardo, come previsto dall'allegato 3 della DGR n. VIII/3776 del 13/12/2006;

Atteso che, nella istruttoria volta alla definizione dell'importo da porre a base questa Amministrazione – vista anche la Delibera ANAC n. 116 del 6 marzo 2024 – ha doverosamente tenuto conto che:
- l'importo consenta la corretta remunerazione di tutti i servizi richiesti dal Capitolato considerato che alcuni di questi servizi – quali, ad esempio, la centrale operativa funzionante in via continuativa, la disponibilità all'intervento in urgenza pena l'applicazione di penali –non rientrano tra i fattori di costo considerati nel calcolo del rimborso tariffario definito da Regione Lombardia nella DGR 437/2023;
- l'importo sia coerente con il costo della manodopera definito dalle tabelle ministeriali di riferimento, atteso che il rispetto dei livelli retributivi stabiliti dai CCNL è tra gli obiettivi principali perseguiti dal legislatore anche nella materia degli appalti pubblici, come dimostra, peraltro, la formulazione dell'art. 41, comma 14, del d.lgs. 36/2023, laddove prevede che le Stazioni appaltanti stimino i costi della manodopera e che tali costi siano scorporati dall'importo assoggettato;
- la base d'asta consenta la partecipazione alla gara anche da parte delle società e degli enti che perseguono uno scopo di lucro, come nel caso (cfr. Cons. Stato, sent. n. 5634/2020, secondo cui le condizioni economiche poste a base di gara devono essere tali da consentire indistintamente ed oggettivamente a tutti i soggetti interessati, ivi compresi quelli che perseguono uno scopo di lucro, di partecipare alla gara e pertanto, il prezzo posto a base di gara deve comprendere anche una percentuale di utile d'impresa);

Visti i documenti di gara (disciplinare di gara completo dei relativi allegati), acquisiti agli atti, redatti dalla S.C. Gestione Acquisti, Provveditorato-Economato sulla base delle indicazioni fornite dai tecnici della Fondazione IRCCS San Gerardo dei Tintori;

Ritenuto, quindi, di indire procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023, per la fornitura del Servizio di trasporto sanitario, occorrente alla Fondazione IRCCS San Gerardo dei Tintori di Monza, per un periodo di 36 mesi per un importo di € 912.537,30 (IVA esente), oltre a 24 mesi di eventuale rinnovo e 6 mesi di proroga tecnica per un importo pari a € 760.447,75 (IVA esente), oltre € 4.080,00 (esclusa IVA 22%) oneri della sicurezza;

Tenuto conto che l'aggiudicazione avverrà ai sensi dell'art. 108, comma 4 del D.Lgs. 36/2023 a favore della ditta che avrà presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa, in base ai seguenti elementi:
a) Punteggio massimo per la migliore offerta rappresentata dal prezzo: 30 punti;
b) Punteggio massimo per le caratteristiche tecnico-qualitative: 70 punti;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 93 del richiamato D.lgs. n. 36/2023, una apposita Commissione di aggiudicazione procederà alla valutazione tecnico-qualitativa delle offerte delle ditte concorrenti, nonché alla verifica delle eventuali offerte anomale ai sensi dell'art. 110 del predetto decreto;

Ritenuto di approvare gli atti di gara e di procedere alla pubblicazione, ai sensi dell'art. 83 e successivi del D.Lgs. 36/2023, del bando di gara e relativo estratto;

Ritenuto altresì, di individuare quale Responsabile Unico del Progetto, il Direttore Responsabile della S.C. Gestione Acquisti, Provveditorato-Economato, Dr. Giordano Repossi;

Richiamata la deliberazione dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 621 del 20.12.2022, in attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67 della Legge 23.12.2005, n. 266 per l'anno 2023, sull'entità e relative modalità di versamento del contributo di gara a carico delle stazioni appaltanti, che nella fattispecie ammonta a € 660,00;

Dato atto di avere preventivamente trasmesso il presente provvedimento al Direttore della S.C. Bilancio, Programmazione Finanziaria e Contabilità che provvederà alla registrazione per Fondazione IRCCS San Gerardo dei Tintori dell'onere complessivo presunto posto a base di gara per la procedura aperta per un periodo di 36 mesi, a carico del bilancio gestione sanitaria – 2025, 2026, 2027 e 2028 pari ad € 912.537,30 (IVA esente) oltre € 4.977,60 (inclusa IVA 22%) per oneri della sicurezza, sul conto n. 80700108 "Servizi di trasporto", così ripartito:
- anno 2025: € 152.919,15 = € 152.089,55 oltre 829,60 (IVA 22% inclusa);
- anno 2026: € 305.838,30 = € 304.179,10 oltre 1.659,20 (IVA 22% inclusa);
- anno 2026: € 305.838,30 = € 304.179,10 oltre 1.659,20 (IVA 22% inclusa);
- anno 2028: € 152.919,15 = € 152.089,55 oltre 829,60 (IVA 22% inclusa);
nonché l'onere di € 660,00 sul conto n. 80650204 "Altri oneri amministrativi";

Ritenuto, al fine di garantire la prosecuzione del servizio senza soluzione di continuità, ai sensi dell'art 120 comma 11 del d. lgs 36/2023, di confermare lo stesso con l'attuale appaltatore, Cooperativa Sociale ITAL ENFERM Lombardia Onlus, alle medesime condizioni normo-economiche, per il periodo dal 1.07.2024 al 30.06.2025 e comunque fino all'avvenuto inizio del nuovo servizio nelle more dell'aggiudicazione della procedura di gara indetta con il presente provvedimento, per un importo pari a € 258.280,64 (IVA esente);

Dato atto di avere preventivamente trasmesso il presente provvedimento al Direttore della S.C. Bilancio, Programmazione Finanziaria e Contabilità che provvederà alla registrazione per Fondazione IRCCS San Gerardo dei Tintori dell'onere complessivo presunto relativo alla prosecuzione del servizio di cui sopra, a carico del bilancio gestione sanitaria 2024 e 2025 pari ad € 258.280,64 (IVA esente) sul conto n. 80700108 "Servizi di trasporto", così ripartito:
- anno 2024 (luglio – dicembre): € 128.280,64 (IVA esente);
- anno 2025 (gennaio – giugno): € 130.000,00 (IVA esente);

Dato atto che le quote derivanti dall'applicazione del disposto dell'art. 45 del D. Lgs. 36/2023 saranno accantonate a seguito dell'assegnazione di Regione Lombardia del fondo incentivante per le funzioni tecniche relativo alle procedure dell'annualità in corso, nonché in linea col Regolamento aziendale approvato con deliberazione n. 235/2022;

Precisato che il costo storico, riferito all'anno 2024, risulta essere di € 257.792,25 (IVA esente);

Preso atto dell'attestazione del Responsabile del Procedimento, Direttore S.C. Gestione Acquisti, Provveditorato-Economato, Dr. Giordano Repossi, circa la correttezza formale e sostanziale del presente provvedimento;

Acquisiti i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario, espressi ai sensi delle norme legislative e statutarie;

D E C R E T A

per le motivazioni citate in premessa e che qui si intendono integralmente trascritte e riportate:

1. di procedere all'indizione di procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023, per la fornitura del Servizio di trasporto sanitario, occorrente alla Fondazione IRCCS San Gerardo dei Tintori di Monza, per un periodo di 36 mesi per un importo di € 912.537,30 (IVA esente), oltre a 24 mesi di eventuale rinnovo e 6 mesi di proroga tecnica per un importo pari a € 760.447,75 (IVA esente), oltre € 4.080,00 (esclusa IVA 22%) oneri della sicurezza;

2. di prendere atto e approvare i documenti di gara (disciplinare di gara completo dei relativi allegati), acquisiti agli atti, redatti dalla S.C. Gestione Acquisti Provveditorato Economato sulla base delle indicazioni fornite dai tecnici della Fondazione IRCCS San Gerardo dei Tintori;

3. di dare atto che l'aggiudicazione della presente procedura avverrà ai sensi dell'art. 108, comma 4 del D.Lgs. 36/2023 a favore della ditta che avrà presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa, in base ai seguenti elementi:
   a) Punteggio massimo per la migliore offerta rappresentata dal prezzo: 30 punti;
   b) Punteggio massimo per le caratteristiche tecnico-qualitative: 70 punti;

4. di riservarsi, ai sensi dell'art. 93 del richiamato D.lgs. n. 36/2023, l'adozione di idoneo provvedimento di nomina della Commissione di aggiudicazione cui affidare la valutazione tecnico-qualitativa delle offerte delle ditte concorrenti, nonché la verifica delle eventuali offerte anomale ai sensi dell'art. 110 del predetto decreto;

5. di nominare, quale responsabile unico del progetto, il Dr. Giordano Repossi, Direttore della S.C. Gestione Acquisti, Provveditorato-Economato;

6. di procedere alla pubblicazione della gara, ai sensi dell'art. 83 e successivi del D.lgs. n. 36/2023;

7. di prendere atto, altresì, che il Direttore della S.C. Bilancio, Programmazione Finanziaria e Contabilità provvederà alla registrazione, per Fondazione IRCCS San Gerardo dei Tintori dell'onere complessivo posto a base di gara per la procedura aperta per un periodo di 36 mesi a carico del bilancio gestione sanitaria – 2025, 2026, 2027 e 2028 pari ad € 912.537,30 (IVA esente) oltre € 4.977,60 (inclusa IVA 22%) per oneri della sicurezza, sul conto n. 80700108 "Servizi di trasporto", così ripartito:
- anno 2025: € 152.919,15 = € 152.089,55 oltre 829,60 (IVA 22% inclusa);
- anno 2026: € 305.838,30 = € 304.179,10 oltre 1.659,20 (IVA 22% inclusa);
- anno 2026: € 305.838,30 = € 304.179,10 oltre 1.659,20 (IVA 22% inclusa);
- anno 2028: € 152.919,15 = € 152.089,55 oltre 829,60 (IVA 22% inclusa);
nonché l'onere di € 660,00 sul conto n. 80650204 "Altri oneri amministrativi";

8. di autorizzare la S.C. Bilancio, Programmazione Finanziaria e Contabilità al versamento del contributo gare a carico della Fondazione IRCCS San Gerardo dei Tintori ammontante a complessivi € 660,00 in favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con registrazione di tale onere al conto n. 80650204 "Altri oneri amministrativi";

9. di dare atto che, al fine di garantire l'attività istituzionale senza soluzione di continuità, si è resa necessaria la prosecuzione del servizio con la Cooperativa Sociale ITAL ENFERM Lombardia ONLUS, attuale fornitore, alle medesime condizioni normo-economiche, per il periodo dal 01.07.2024 al 30.06.2025 e comunque fino all'avvenuto inizio del nuovo servizio nelle more dell'aggiudicazione della procedura di gara indetta con il presente provvedimento, per un importo pari a € 258.280,64 (IVA esente);

10. di prendere atto di avere preventivamente trasmesso il presente provvedimento al Direttore della S.C. Bilancio, Programmazione Finanziaria e Contabilità che provvederà alla registrazione per Fondazione IRCCS San Gerardo dei Tintori dell'onere complessivo presunto relativo alla prosecuzione del servizio di cui sopra, a carico del bilancio gestione sanitaria 2024 e 2025 pari ad € 258.280,64 (IVA esente) sul conto n. 80700108 "Servizi di trasporto", così ripartito:
- anno 2024 (luglio – dicembre): € 128.280,64 (IVA esente);
- anno 2025 (gennaio – giugno): € 130.000,00 (IVA esente);

11. di dare atto che le quote derivanti dall'applicazione del disposto dell'art. 45 del D. Lgs. 36/2023 saranno accantonate a seguito dell'assegnazione di Regione Lombardia del fondo incentivante per le funzioni tecniche relativo alle procedure dell'annualità in corso, nonché in linea col Regolamento aziendale approvato con deliberazione n. 235/2022;

12. di riservarsi comunque l'adozione di ogni eventuale ulteriore provvedimento necessario ai fini del perfezionamento della procedura;

13. di dare atto che il presente provvedimento ratifica la prosecuzione del servizio in parola, producendo effetto retroattivo;

14. di dare mandato al Responsabile del Procedimento per i relativi e conseguenti adempimenti riguardanti il presente provvedimento;

15. di dare atto dell'attestazione del Responsabile del Procedimento, Direttore della S.C. Gestione Acquisti, Provveditorato-Economato, Dr. Giordano Repossi, circa la correttezza formale e sostanziale del presente provvedimento;

16. di dare altresì atto che il presente provvedimento è immediatamente esecutivo e sarà pubblicato all'Albo Pretorio ai sensi dell'art. 17, della Legge Regionale n. 33/2009 e ss.mm.ii.

==========

==========

Il Direttore Generale
(Silvano Casazza)

Esprimono parere favorevole:

Direttore Amministrativo: Antonietta Ferrigno

Direttore Sanitario: Aida Andreassi

Allegato al decreto del Direttore Generale n. 211 del 27 FEB. 2025

Indizione gara europea a procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023, per l'affidamento del servizio di trasporto sanitario occorrente alla Fondazione IRCCS San Gerardo dei Tintori di Monza.

Il Responsabile del Procedimento:

Il Direttore S.C. Gestione Acquisti, Provveditorato-Economato – Dr. Giordano Repossi

Visto di conformità economica

Il Direttore S.C. Bilancio, Programmazione Finanziaria e Contabilità: Dr. Toni Genco