Sistema Socio Sanitario

Regione Lombardia

ASST Monza

Deliberazione n. 1948	Seduta del 30 OTT. 2018
Aggiornamento tecnologico ed integrazione di sistemi dosimetrici in uso presso la S.C. Fisica Sanitaria nell'ambito del finanziamento di cui alle DGR n. X/5805/2016 e n. X/6548/2017 a seguito dell'acquisizione di un nuovo Acceleratore Lineare. Indizione procedure negoziate senza previa pubblicazione di bando di gara.	

Il Direttore Generale
Matteo Stocco

coadiuvato da:

Direttore Amministrativo: Maria Elena Galbusera
Direttore Sanitario: Nicola Vincenzo Orfeo
Direttore Sociosanitario: Fabio Muscionico

Richiamata la delibera n. 1 del 2.1.2016 con cui questa ASST ha preso atto della D.G.R. n. X/4642 del 19.12.2015, in virtù della quale è stato nominato il Direttore Generale della Azienda Socio-Sanitaria Territoriale di Monza nella persona del dott. Matteo Stocco;

Atteso che in attuazione della Legge Regionale n. 23/2015 "*Evoluzione del sistema sociosanitario lombardo: modifica al Titolo I e Titolo II della legge regionale 30 dicembre 2009, n. 33 (testo unico delle leggi regionali in materia di sanità)*", è stata istituita, con D.G.R. n. X/4485 del 10/12/2015, a decorrere dall'1 gennaio 2016, l'Azienda Socio-Sanitaria Territoriale (ASST) di Monza avente autonoma personalità giuridica pubblica e autonomia organizzativa, amministrativa, patrimoniale, contabile, gestionale e tecnica, con sede legale in Monza, via Giambattista Pergolesi 33, che è subentrata in tutti i rapporti giuridici attivi e passivi facenti capo alla ex Azienda Ospedaliera San Gerardo ed ha incorporato, a titolo di successione particolare, il Presidio Ospedaliero di Desio (già afferente all'ex A.O. di Desio e Vimercate), nonché alcune strutture e funzioni precedentemente ricomprese nelle ex ASL della Provincia di Monza e Brianza e ex ASL della Provincia di Milano 1;

Richiamate:

- la D.G.R. n. X/5805 del 18/11/2016, avente ad oggetto *"Determinazioni in ordine ai criteri e agli ambiti per l'utilizzo dei fondi di investimento per l'esercizio finanziario 2017 e seguenti- indicazioni per la ricognizione delle esigenze del piano straordinario"*, con la quale Regione Lombardia ha avviato una fase di ricognizione di investimenti per gli esercizi 2017 e con riferimento a specifici ambiti di intervento tra cui :
    - Ambito D - sostituzione di grandi apparecchiature biomediche giunte a fine vita o di cui si prevede l'esigenza di sostituzione nel prossimo biennio;
- la Deliberazione aziendale n. 39 del 16/01/2017, avente ad oggetto: "Approvazione programmi di intervento negli ambiti individuati dalla D.G.R. X/5805 del 18 novembre 2016 finalizzati all'utilizzo dei fondi di investimento per l'esercizio finanziario 2017 e seguenti –

Piano Straordinario degli Investimenti", con la quale il Direttore Generale dell'ASST di Monza ha approvato l'istanza riguardante gli interventi prioritari per gli ambiti di cui alla D.G.R. n. X/5805/2016 per il triennio 2017-2019 tra cui:

- Ambito D - Acquisizione di nuovo Acceleratore Lineare, in sostituzione di apparecchiatura funzionante dal 1994 presso l'Unità Operativa di Radioterapia ubicata nel Presidio Ospedaliero San Gerardo - € 3.499.000,00;

- la D.G.R. n. X/6548 del 04/05/2017 (Allegato 2 Fondi Finalizzati) con la quale Regione Lombardia ha ammesso a finanziamento regionale alcuni degli interventi oggetto di istanze presentate dalle Aziende e dalle Fondazioni IRCSS ed, in particolare, per l'ASST di Monza ha approvato, tra gli altri, il seguente intervento:
  - Ambito D – Presidio San Gerardo di Monza – Acquisizione/sostituzione Acceleratore Lineare - € 3.349.000,00;
- il decreto del Direttore Generale Welfare n. 5828 del 19/05/2017, avente ad oggetto "Assegnazione e impegno di spesa di cui alla Deliberazione di Giunta Regionale n. X/6548/2017 – Allegato 2 "Determinazioni in ordine all'utilizzo dei fondi di investimento per l'esercizio finanziario 2017" con il quale Regione Lombardia, in attuazione della D.G.R. n. X/6548/2017, ha assegnato ed impegnato gli importi finalizzati agli interventi suddetti;
- la Deliberazione n. 1442 del 26/09/2017 con cui il Direttore Generale dell'ASST di Monza ha preso atto della suddetta DGR X/6548/2017 e dei relativi Decreti di assegnazione;

Dato atto che:

- relativamente all'intervento per l'Acquisizione/sostituzione dell'Acceleratore Lineare, su disposizione della Direzione Generale Welfare, Arca Lombardia ha provveduto all'espletamento di una procedura di gara aperta in forma aggregata per la fornitura di Acceleratori Lineari, tra cui quello destinato all'ASST di Monza, denominata "Gara ARCA_2017_140 - Procedura aperta per la fornitura di Acceleratori Lineari";
- la gara ARCA è stata strutturata nei seguenti 3 lotti:
  - lotto n° 1 – relativo alla fornitura degli acceleratori lineari veri e propri, comprensivi di servizi, moduli ed accessori e con ritiro e smaltimento delle apparecchiature oggetto della sostituzione, per un importo unitario a base d'asta di € 2.696.200,00 (€ 2.210.000,00 + € 486.200,00 IVA 22%), lotto aggiudicato alla ditta Elekta S.p.A per un importo unitario di € 2.452.810,00 (€ 2.010.500,00 + € 442.310,00 IVA 22%);
  - lotto n° 2 – relativo ai sistemi per l'elaborazione dei piani di trattamento (TPS) per il quale questa ASST non era interessata;
  - lotto n° 3 - relativo a sistemi dosimetrici necessari al controllo del nuovo acceleratore, lotto che non è stato aggiudicato per mancanza di offerte valide;
- relativamente alla fornitura dei sistemi dosimetrici la stessa ARCA Lombardia, nella persona della Dottoressa Carmen Schweigl, Responsabile Unico del Procedimento per la procedura, ha comunicato, con mail agli atti del RUP, che, date le caratteristiche specifiche della fornitura stessa, non sussistono le condizioni per la reindizione di una nuova gara da parte di ARCA dovendosi pertanto provvedere autonomamente;
- la quota finanziata di € 3.349.000,00 con la suddetta DGR X/6548/2017 e relativo Decreto di assegnazione n° 5828 del 19/05/2017 per l'intervento di Acquisizione/sostituzione

dell'Acceleratore Lineare, al netto dell'importo di € 2.696.200,00 (€ 2.210.000,00 + € 486.200,00 IVA 22%) a base d'asta della gara esperita ed aggiudicata da ARCA Lombardia, presenta una disponibilità residua di € 652.800,00 (€ 535.081,97 + € 117.718,03 IVA 22%);

- col direttore della S.C. Fisica Sanitaria, Dr. Andrea Crespi, sono state definite le caratteristiche delle forniture necessarie, dalla cui analisi è emerso che trattasi di aggiornamenti ed integrazioni di sistemi dosimetrici già in uso presso la medesima S.C. Fisica Sanitaria caratterizzati da infungibilità trattandosi necessariamente di componenti sviluppate dagli stessi produttori dei sistemi originali, come specificato dalle idonee dichiarazioni trasmesse dal dr. Crespi agli atti del RUP, e relative precisamente a:
  - aggiornamento di strumentazione dosimetrica fabbricata dalla società PTW Freiburg GmbH e commercializzata in Italia in esclusiva dalla società Tema Sinergie SpA di Faenza (RA) per un valore presunto di €175.000,00 (+ IVA);
  - aggiornamento del sistema dosimetrico Sandidos Delta 4 PT Phantom fabbricato dalla società Scandidos Upsala Sweden commercializzato in Italia in esclusiva dalla società Dosimetrica di Nocera Inferiore (SA) per un valore presunto di €45.000,00 (+ IVA);
- i suddetti aggiornamenti comportano una spesa complessiva presunta di € 268.400,00 (€ 175.000,00 + 45.000,00 = € 220.000,00 + 48.400,00 IVA 22%) che trova copertura nella suddetta quota residua del finanziamento di cui alla DGR X/6548/2017 al netto dell'importo a base d'asta della gara esperita da ARCA Lombardia per l'Acceleratore Lineare;

Considerato che:

- la S.C. Ingegneria Clinica ha verificato che, relativamente alle forniture in questione, oltre alla suddetta indicazione formale di ARCA Lombardia che non intende indire una nuova gara:
  1. da parte di CONSIP non sono attive convenzioni quadro e non sono in atto procedure di gara
  2. non sono in corso procedure in forma aggregata secondo le indicazioni di cui al capitolo 3 "Linee di indirizzo sugli acquisti delle Aziende/Agenzie Sanitarie e risk management" delle "Regole di gestione del servizio sociosanitario 2018" allegate alla D.G.R. 20.12.2017, n. X/7600;
- l'aggiornamento tecnologico dei sistemi esistenti in parola costituisce l'unica soluzione ragionevolmente percorribile in quanto l'eventuale alternativa sarebbe costituita dalla sostituzione integrale dei sistemi stessi, tuttora regolarmente funzionanti ed allineati allo stato dell'arte, impedendo l'ulteriore godimento degli investimenti sostenuti per la loro prima acquisizione e con costi molto superiori non compatibili con le disponibilità economiche previste dal finanziamento;
- per l'affidamento della fornitura degli aggiornamenti suddetti risulta necessario il ricorso a procedure negoziate senza previa pubblicazione di un bando di gara in base all'art. 63,comma 2 b, punto 2 del D.Lgs. n. 50/2016 (possibilità di fornitura unicamente da un determinato operatore economico per motivi di natura tecnica) con invito alle ditte Tema Sinergie SpA di Faenza (RA) e Dosimetrica di Nocera Inferiore (SA) in quanto rappresentanti esclusivi dei fabbricanti dei sistemi stessi;

Precisato inoltre che non sono noti a questa Azienda altri operatori economici o soluzioni concrete alternative;

Atteso tuttavia che, al fine di rispettare in modo ancor più rigoroso i principi ispiratori del nuovo codice degli appalti, ossia i criteri di trasparenza procedurale, di non discriminazione, di effettiva concorrenza nel mercato, ma anche di economicità ed efficienza dell'azione amministrativa, si ritiene opportuno, così come suggerito dalle "*Linee guida per il ricorso a procedure negoziate senza previa pubblicazione di un bando nel caso di forniture e servizi ritenuti infungibili*", pubblicate il 14.09.2016 dalla Autorità Nazionale Anticorruzione e Vigilanza Contratti Pubblici, (seppure nelle more del parere del Consiglio di Stato e delle Commissioni parlamentari competenti), procedere ad una preliminare esplorazione del mercato per attestare la sussistenza, nella fattispecie in esame, dei presupposti che consentano, ai sensi dell'art. 63, comma 2 b, punto 2 del D.Lgs. n. 50/2016, il ricorso alla procedura negoziata senza pubblicazione del bando;

Ritenuto conseguentemente di procedere nel modo che segue:

- effettuazione, per ciascuna delle due forniture, di una consultazione di mercato mediante avviso pubblico esplorativo, che in ossequio ai principi di massima partecipazione e più ampia diffusione dell'iniziativa, sarà pubblicata su sito aziendale e su piattaforma SINTEL, per la richiesta di manifestazione di interesse da parte di eventuali altri soggetti economici eventualmente in grado di fornire gli aggiornamenti richiesti;
- successivamente, qualora in base alle risultanze della suddetta consultazione di mercato, non pervenissero manifestazioni di interesse oltre a quella delle ditte Tema Sinergie SpA di Faenza (RA) e Dosimetrica di Nocera Inferiore (SA), rimanendo così confermata la infungibilità delle forniture, procedere con l'indizione di due procedure negoziate senza previa pubblicazione di bando di gara, ai sensi all'art. 63, comma 2 b, punto 2 del D.Lgs. 50/2016, per l'affidamento:
    - alla ditta Tema Sinergie SpA di Faenza (RA) dell'aggiornamento tecnologico della strumentazione dosimetrica fabbricata dalla società PTW Freiburg GmbH, per una spesa presunta di € 213.500,00 (€ 175.000,00 + € 38.500,00 IVA 22%);
    - alla ditta Dosimetrica di Nocera Inferiore (SA) dell'aggiornamento tecnologico del sistema dosimetrico Sandidos Delta 4 PT Phantom, fabbricato dalla società Scandidos Upsala Sweden, per una spesa presunta di € 54.900,00 (€ 45.000,00 + 9.900,00 IVA 22%);

Dato atto di avere preventivamente trasmesso il presente provvedimento al Direttore f.f. della S.C. Economico Finanziaria per la corretta registrazione degli oneri presunti per la fornitura degli aggiornamenti tecnologici ed integrazione dei sistemi dosimetrici in uso presso la S.C. Fisica Sanitaria necessari al completo funzionamento del nuovo Acceleratore Lineare per un importo complessivo di € 268.400,00 (€ 220.000,00 + 48.400,00 IVA 22%) a carico del bilancio sanitario – gestione 2018 – con contabilizzazione sul conto patrimoniale n. 10.20.04.11 "attrezzature ed apparecchiature sanitarie (sterilizzate)", con finanziamento a carico dei fondi di cui alla D.G.R. n. X/6548/2017 (allegato2) alla voce "*Acquisizione/sostituzione Acceleratore Lineare P.O. Monza*", per la quota assegnata alla S.C. Ingegneria Clinica, autorizzata con il Piano Investimenti 2018 allegato al BPE 2018 adottato con delibera n. 1109 del 15.06.2018 e approvata con D.G.R. XI/368 del 23.07.2018, come di seguito specificato:

- aggiornamento tecnologico della strumentazione dosimetrica fabbricata dalla società PTW Freiburg GmbH, importo presunto € 213.500,00 (€ 175.000,00 + € 38.500,00 IVA 22%);
- aggiornamento tecnologico del sistema dosimetrico Sandidos Delta 4 PT Phantom, fabbricato dalla società Scandidos Upsala Sweden, importo presunto € 54.900,00 (€ 45.000,00 + 9.900,00 IVA 22%);

Ritenuto inoltre di nominare Responsabile Unico del Procedimento l'ing. Domenico Fava – Dirigente della S.C. Gestione Tecnico Patrimoniale – cui demandare i compiti previsti dal D.Lgs. 50/2016, nonché gli adempimenti conseguenti il presente provvedimento;

Preso atto dell'attestazione del Direttore ad interim della S.C. Ingegneria Clinica circa la correttezza formale e sostanziale del presente provvedimento;

Acquisiti i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo, del Direttore Sanitario e del Direttore Sociosanitario espressi ai sensi e per gli effetti degli artt. 3 e 3 bis del D.Lgs. 502/92 e ss.mm.ii. ed art. 13 della L.R. 33/2009 così come modificato dalla L.R. 23/2015;

DELIBERA

per le motivazioni citate in premessa e che qui si intendono integralmente trascritte e riportate:

1. di procedere alla effettuazione di consultazione di mercato mediante avviso pubblico esplorativo, che sarà pubblicato su sito aziendale e su piattaforma SINTEL, per la richiesta di manifestazione di interesse da parte di eventuali altri soggetti economici eventualmente in grado di fornire gli aggiornamenti tecnologici ed integrazioni per i seguenti sistemi in uso presso la S.C. Fisica Sanitaria necessari al funzionamento del nuovo Acceleratore Lineare:
   - aggiornamento tecnologico della strumentazione dosimetrica fabbricata dalla società PTW Freiburg GmbH, importo presunto € 213.500,00 (€ 175.000,00 + € 38.500,00 IVA 22%);
   - aggiornamento tecnologico del sistema dosimetrico Sandidos Delta 4 PT Phantom, fabbricato dalla società Scandidos Upsala Sweden, importo presunto € 54.900,00 (€ 45.000,00 + 9.900,00 IVA 22%);
2. di procedere quindi, qualora in base alle risultanze della suddetta consultazione di mercato, non pervenissero manifestazioni di interesse oltre a quella delle ditte Tema Sinergie SpA di Faenza (RA) e Dosimetrica di Nocera Inferiore (SA), rimanendo così confermata la infungibilità delle forniture, con l'indizione di due procedure negoziate senza previa pubblicazione di bando di gara, ai sensi all'art. 63, comma 2 b, punto 2 del D.Lgs. 50/2016, per l'affidamento
   - alla ditta Tema Sinergie SpA di Faenza (RA) dell'aggiornamento tecnologico della strumentazione dosimetrica fabbricata dalla società PTW Freiburg GmbH, per una spesa presunta di € 213.500,00 (€ 175.000,00 + € 38.500,00 IVA 22%);
   - alla ditta Dosimetrica di Nocera Inferiore (SA) dell'aggiornamento tecnologico del sistema dosimetrico Sandidos Delta 4 PT Phantom, fabbricato dalla società Scandidos Upsala Sweden, per una spesa presunta di € 54.900,00 (€ 45.000,00 + 9.900,00 IVA 22%);

3. di dare atto, come indicato dal Direttore f.f. della S.C. Economico Finanziaria, della corretta registrazione degli oneri presunti per la fornitura dei suddetti aggiornamenti tecnologici ed integrazione dei sistemi dosimetrici in uso presso la S.C. Fisica Sanitaria necessari al completo funzionamento del nuovo Acceleratore Lineare per un importo complessivo di € 268.400,00 (€ 220.000,00 + 48.400,00 IVA 22%) a carico del bilancio sanitario – gestione 2018 – con contabilizzazione sul conto patrimoniale n. 10.20.04.11 "attrezzature ed apparecchiature sanitarie (sterilizzate)", con finanziamento a carico dei fondi di cui alla D.G.R. n. X/6548/2017 (allegato2) alla voce "Acquisizione/sostituzione Acceleratore Lineare P.O. Monza", per la quota assegnata alla S.C. Ingegneria Clinica, autorizzata con il Piano Investimenti 2018 allegato al BPE 2018 adottato con delibera n. 1109 del 15.06.2018, e approvata con D.G.R. XI/368 del 23.07.2018, come di seguito specificato:
    - aggiornamento tecnologico della strumentazione dosimetrica fabbricata dalla società PTW Freiburg GmbH, importo presunto € 213.500,00 (€ 175.000,00 + € 38.500,00 IVA 22%);
    - aggiornamento tecnologico del sistema dosimetrico Sandidos Delta 4 PT Phantom, fabbricato dalla società Scandidos Upsala Sweden, importo presunto € 54.900,00 (€ 45.000,00 + 9.900,00 IVA 22%);
4. di conferire l'incarico di Responsabile Unico del Procedimento all'ing. Domenico Fava – Dirigente della S.C. Gestione Tecnico Patrimoniale cui demandare i compiti previsti dall'art. 31 del D.Lgs. 18.4.2016 n. 50, nonché per gli adempimenti conseguenti il presente provvedimento;
5. di dare altresì atto che il presente provvedimento è immediatamente esecutivo e sarà pubblicato all'Albo dell'ASST di Monza ai sensi dell'art. 17, della Legge Regionale n. 33/2009 così come risulta modificato dalla L.R. 23/2015.

IL DIRETTORE GENERALE
(Matteo Stocco)

Esprimono parere favorevole:

Il Direttore Amministrativo: Maria Elena Galbusera
Il Direttore Sanitario: Nicola Vincenzo Orfeo
Il Direttore Sociosanitario: Fabio Muscionico

Sistema Socio Sanitario

Regione Lombardia

ASST Monza

Allegato alla delibera del Direttore Generale n. 1948 del 30 OTT. 2018

Oggetto: Aggiornamento tecnologico ed integrazione di sistemi dosimetrici in uso presso la S.C. Fisica Sanitaria nell'ambito del finanziamento di cui alle DGR n. X/5805/2016 e n. X/6548/2017 a seguito dell'acquisizione di un nuovo Acceleratore Lineare. Indizione procedure negoziate senza previa pubblicazione di bando di gara.

Responsabile del Procedimento
Il Direttore ad interim della S.C. Ingegneria Clinica
(Luigi Gianantonio Rossi)

Visto di congruità tecnica di competenza
Il Direttore del Dipartimento di Direzione Sanitaria
(Laura Radice)

Parere in ordine alla regolarità contabile
Il Direttore f.f. della S.C. Economico Finanziaria
(Toni Genco)
